

Особенности ввоза СКЗИ в Республику Казахстан

Понятие и назначение СКЗИ

Одним из действенных и эффективных способов обеспечить безопасность передаваемой информации является её шифрование при помощи специальных **средств криптографической защиты информации** (далее – "СКЗИ").

СКЗИ представляет из себя программу / устройство, которое шифрует документы и генерирует электронный ключ. Иными словами, СКЗИ – это товары, способные шифровать информацию и (или) в состав которых включены средства шифрования.

Все дальнейшие операции с информацией производятся с помощью электронного ключа, который невозможно подобрать вручную. За счет этого обеспечивается надежная защита информации.

В самом общем смысле СКЗИ работают по следующей схеме:

- Одна из сторон создаёт документ, содержащий информацию и с помощью СКЗИ добавляет файл подписи, который зашифровывает документ и направляет документ получателю.
- После получения документа получатель расшифровывает его при помощи СКЗИ и своего электронного ключа.

СКЗИ по своей природе предназначены для сохранения конфиденциальности данных при помощи шифра.

Общий порядок ввоза СКЗИ

По общему правилу для ввоза СКЗИ в Республику Казахстан (далее – "РК") необходимо получение ряда обязательных разрешительных документов, среди которых:

- заключение комитета национальной безопасности (далее – "КНБ") об отнесении программного обеспечения к СКЗИ;
- разрешение на ввоз СКЗИ;
- нотификация.

Ввоз и вывоз СКЗИ регулируется [Приложением](#) №9 к [Решению](#) Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 "О мерах нетарифного регулирования" (далее – "Решение").

В частности, решением установлено, что ввоз СКЗИ осуществляется при наличии сведений о включении соответствующей нотификации в единый реестр нотификаций либо при наличии соответствующей лицензии на ввоз СКЗИ, полученной в КНБ.

При определении необходимости получения разрешения КНБ на ввоз СКЗИ необходимо принимать во внимание тот факт, что данный разрешительный документ выдается в связи с обеспечением национальной (в том числе – информационной) безопасности Республики Казахстан. В частности, выдача данного разрешения позволяет КНБ вести учет СКЗИ и осуществлять необходимый контроль за их деятельностью, поскольку в ряде случаев возможны ситуации, при которых посредством СКЗИ будут передаваться государственные секреты третьим лицам. Следуя данной логике, полагаем, что при скачивании СКЗИ также необходимо получение разрешения КНБ на ввоз/скачивание соответствующего ПО.

Если проанализировать перечень СКЗИ, определенных Решением, то можно понять, что данный перечень по общему правилу относится к СКЗИ на физических носителях. Так, примерами носителей СКЗИ могут быть принтеры, копировальные аппараты, факсимильные аппараты, карманные машины, абонентские устройства связи и т. п. Данный перечень установлен п. 2.19 Приложения №2 к Решению и включает в себя 17 видов носителей СКЗИ с указанием соответствующих кодов ТН ВЭД ЕАЭС. При этом, в качестве примечания установлено следующее: *"Для целей настоящего раздела необходимо руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара"*.

Таможенная классификация СКЗИ как товара

Под ввозом товаров на таможенную территорию ЕАЭС подразумевается совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Союза и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза **любым способом** (пп. 3 ст. 2 Таможенного [кодекса](#) ЕАЭС).

Товаром в свою очередь является любое движимое имущество, включая программное обеспечение.

Под программным обеспечением (далее – "ПО") в соответствии с законодательством РК подразумевается совокупность программ, программных кодов, а также программных продуктов с технической документацией, необходимой для их эксплуатации. При этом программный продукт – это самостоятельная программа или часть программного обеспечения, являющаяся товаром, которая независимо от ее разработчиков может использоваться в предусмотренных целях в соответствии с системными требованиями, установленными технической документацией.

Таким образом, законодательство РК определяет ПО как товар / вещь. Это также подтверждается гражданским законодательством, в соответствии с которым к имущественным благам и правам (имуществу) относятся вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, финансовые инструменты, работы, услуги, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделий, имущественные права и другое имущество.

Под имущественными благами в рамках гражданского законодательства понимаются все те материальные предметы и иные ценности, которые могут удовлетворять материальные и иные потребности субъектов права и включены в сферу отношений, регулируемых гражданским правом. Под имущественными правами же понимаются гражданские субъективные права на имущественные блага, их приобретение, использование и отчуждение. Имущественные блага и имущественные права объединяют общим понятием имущества, в связи с чем под имуществом могут пониматься как отдельные имущественные блага или имущественные права, так и их совокупности.

Законодательством также прямо устанавливается, что к движимому имуществу относится всё, что не относится к недвижимому имуществу. Соответственно, ПО является движимым имуществом.

Таким образом, ПО, являясь движимым имуществом, попадает под понятие "товар" с точки зрения таможенного законодательства.

Особенности ввоза СКЗИ посредством скачивания их с заграничного ресурса

В том случае, если подобные физические СКЗИ ввозятся на территорию РК, то необходимо соответствующее разрешение КНБ на ввоз. Однако, в настоящее время СКЗИ в виде программного обеспечения могут быть не только ввезены на территорию посредством ввоза физического носителя, но и могут быть скачаны с зарубежного источника (сервера) посредством Интернет, и вопрос о необходимости получать разрешение КНБ на ввоз СКЗИ в таком случае остается открытым.

Следует отметить, что в приведённом выше перечне СКЗИ отсутствуют СКЗИ в виде программного обеспечения, а соответственно определить код ТН ВЭД ЕАЭС для таких ПО не представляется возможным. Однако товары, классификация которых не может быть осуществлена в соответствии с положениями Единой Товарной номенклатуры, классифицируются в товарной позиции, соответствующей товарам, наиболее сходным (близким) с рассматриваемыми товарами. То есть, мы полагаем, что приведенный в п. 2.19 Приложения №2 к Решению перечень СКЗИ не является исчерпывающим и к данному перечню также возможно отнести программное оборудование, скачиваемое с иностранных серверов. Мы исходим из того, что целью государственного регулирования ввоза СКЗИ является контроль над появлением в стране возможности (в виде устройства или программы) для криптографической обработки исходной информации с целью её дальнейшей пересылки в зашифрованном виде, что может представлять собой "оперативный интерес" с позиций национальной безопасности.

В свою очередь, с учетом специфики таможенного законодательства, следует обратить внимание на тот факт, что ввозом являются действия, связанные с пересечением таможенной границы ЕАЭС и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию ЕАЭС **любым способом**. То есть, законодатель прямо предусматривает, что не имеет значения каким образом товар оказывается на территории ЕАЭС. Для того, чтобы объект считался ввезенным на территорию ЕАЭС необходимо одновременное наличие двух составляющих:

- совершение определенного действия;
- прибытие товара на территорию ЕАЭС.

В случае со скачиванием СКЗИ с иностранного сервера происходит передача данных между двумя вычислительными системами (с одного сервера или устройства на другой). В результате данных действий ПО появляется на соответствующем устройстве на территории ЕАЭС (Казахстана).

Например, если ПО изначально находилось на сервере, расположенном на территории США, то в результате скачивания, данное ПО появляется на сервере, расположенном на территории Казахстана.

В приведенном выше примере отчетливо видны обе необходимых составляющих. Под действием в данном случае подразумевается скачивание, а под прибытием товара на территорию ЕАЭС подразумевается окончание загрузки с иностранного сервера соответствующего ПО.

В дополнение к вышеизложенному следует отметить, что интернет подразумевает использование электромагнитных волн для передачи информации, благодаря которым определенное ПО может быть фактически перемещено и распространено с одной страны в другую. При этом, полагаем, что с учетом современного мира, дефиницию "ввоз" стоит толковать в более широком смысле и не ограничиваться лишь физическим пересечением товара через границу ЕАЭС.

Таким образом, мы полагаем, что для определения факта ввоза СКЗИ нельзя ограничиваться лишь фактом ввоза физического носителя с ПО.

Далее, поскольку загрузка ПО является ввозом, то соответственно она попадает под таможенные процедуры, которые ПО должно успешно пройти. Таможенная процедура определяется как совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

При этом помещение СКЗИ под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта в целях обеспечения собственных нужд без права их распространения и оказания третьим лицам услуг в области шифрования (криптографии) осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена разрешительного документа или сведений о нотификации.

На основании всего вышеизложенного мы полагаем, что в случае скачивания СКЗИ с иностранного сервера необходимо получение разрешения КНБ (или сведения о нотификации).

• • •